

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УФИМСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ НАУК И ТЕХНОЛОГИЙ»  
НЕФТЕКАМСКИЙ ФИЛИАЛ  
КОЛЛЕДЖ

РЕФЕРАТ

По дисциплине «Основы экологического права»

На тему: «Государственный контроль и надзор в области  
охраны и использования животного мира»

## Содержание

### Введение

1. Животный мир как объект правовых отношений
2. Право пользования животным миром. Порядок предоставления объектов животного мира в пользование
3. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

### Заключение

### Список используемых источников и литературы

## Введение

Животный мир, являясь составной частью природной среды, выступает как неотъемлемое звено в цепи экологических систем, необходимый компонент в процессе круговорота веществ и энергии природы, активно влияющий на функционирование естественных сообществ, структуру и естественное плодородие почв, формирование растительного покрова, биологические свойства воды и качество окружающей природной среды в целом. Вместе с тем животный мир имеет большое экономическое значение: как источник получения пищевых продуктов, промышленного, технического, лекарственного сырья и других материальных ценностей и поэтому выступает как природный ресурс для зверобойного, китобойного, рыболовного и других видов промысла. Отдельные виды животных имеют большое культурное, научное, эстетическое, воспитательное, лечебное значение. Каждый вид животных является незаменимым носителем генетического фонда.

С каждым годом возрастает использование животного мира для рекреационных целей. Прежде главным направлением такого использования служили спортивная охота и рыболовство. Ныне все больше возрастает значение животных в качестве объектов фото охоты, экскурсионных наблюдений. Миллионы людей со всех концов света посещают национальные парки, для того чтобы полюбоваться зверями и птицами в их естественной обстановке.

Именно поэтому наиболее актуальной задачей в современных условиях и является правовое регулирование использования и охраны животного мира, с целью его наиболее рационального использования и воспроизведения.

Таким образом, целью исследования выступает изучение государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Исходя из цели исследования, можно выделить следующие задачи работы:

1. изучить необходимые нормативно-правовые документы по теме исследования;
2. дать понятие животного мира с точки зрения права;
3. изучить порядок предоставления объектов животного мира в пользование;
4. изучить Постановление Правительства РФ "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В процессе написания реферата использовались следующие методы: анализ и системный.

## 1. Животный мир как объект правовых отношений

Юридическое понятие животного мира определено в Федеральном законе «О животном мире». Это – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. Таким образом, в юридическом отношении животные признаются дикими, если они: являются компонентами окружающей среды; находятся в состоянии естественной свободы.

Под охрану закона «О животном мире» берутся не только животные, относящиеся к объектам охоты и рыболовства, но и все другие животные, находящиеся в условиях естественной свободы. Отношения в области охраны и использования объектов животного мира, содержащихся в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в целях сохранения ресурса и генетического фонда объектов животного мира и в иных научных и воспитательных целях, регулируются названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также законами и нормативными правовыми актами субъектов РФ. Речь идет об объектах животного мира, выращиваемых, к примеру, в рыбопитомниках, которые на каком-то этапе интродуцируются в природную среду. Домашние животные, а также дикие животные, содержащиеся в неволе (в зоопарках, аквариумах и т.п.), не являются объектами животного мира в смысле законодательства об окружающей среде. Отношения по поводу таких видов животных регулируются аграрным, гражданским и иным законодательством.

Животный мир издавна служит людям в качестве источника пищевых продуктов, промышленного и лекарственного сырья, других материальных ценностей, необходимых для удовлетворения потребностей человека. В

преамбуле Федерального закона «О животном мире» животный мир объявляется достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан России.

Законодательство о животном мире не предусматривает частной собственности на объекты животного мира. Животный мир в пределах территории России является государственной собственностью. Одной из характерных особенностей животного мира является миграция его объектов через границы субъектов РФ и государственную границу.

В соответствии с Конституцией РФ вопросы владения, пользования и распоряжения животным миром на территории Российской Федерации относятся к совместному ведению РФ и субъектов Федерации.

Разграничение государственной собственности на животный мир на два ее вида — федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации — осуществляется в порядке, установленном федеральным законом. К федеральной собственности могут быть отнесены следующие объекты животного мира:

- редкие, находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу Российской Федерации;
- обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации;
- подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации;
- отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении;

- естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов Российской Федерации.

Исходя из международно-правовой концепции сохранения биоразнообразия, формируемое российское законодательство о животном мире основывается на принципе устойчивого существования и устойчивого использования животного мира. Под устойчивым существованием животного мира в Законе «О животном мире» понимается существование объектов животного мира в течение неопределенно длительного времени. Устойчивым использованием объектов животного мира признается использование объектов животного мира, которое не приводит в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия животного мира и при котором сохраняется способность животного мира к воспроизводству и устойчивому существованию.

Основными организационно-правовыми инструментами регулирования охраны и использования животного мира в соответствии с Законом «О животном мире» являются государственный учет, государственный кадастр (ст. 14), государственный мониторинг объектов животного мира (ст. 15), нормирование в области использования и охраны животного мира и среды его обитания (ст. 17), государственные программы по охране объектов животного мира и среды их обитания (ст. 18), экологическая экспертиза (ст. 20), государственный контроль в данной области (ст. 16).

Основные требования по охране и использованию животного мира направлены на:

- сохранение видового многообразия животного мира;
- охрану среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;
- сохранение целостности естественных сообществ животных;
- научно обоснованное, рациональное использование и воспроизводство животного мира;

- регулирование численности животных в целях предупреждения вреда окружающей среде и народному хозяйству.

## 2. Право пользования животным миром. Порядок предоставления объектов животного мира в пользование

Правовое регулирование использования и охраны объектов животного мира осуществляется посредством установления видов и способов пользования животным миром, установления ограничений и запретов на использование объектов животного мира, охраны среды обитания объектов животного мира. В частности, сохранение объектов животного мира может быть достигнуто путем изменения вида пользования животным миром с запрещением изъятия объектов животного мира из среды обитания и организации использования этих объектов без изъятия в культурно-просветительных, рекреационных и эстетических целях, включая организацию экологического туризма.

Согласно действующему законодательству (см. ст. 34 Закона «О животном мире») юридические и физические лица могут осуществлять следующие виды и способы пользования животным миром:

- охота;
- рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- использование полезных свойств жизнедеятельности животного мира-почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;
- изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительских, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;
- извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира.

Законами и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов, могут быть предусмотрены и иные виды пользования животным миром. Животный мир на территории Российской Федерации предоставляется в пользование российским и иностранным юридическим лицам, гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства. Предоставление осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством (Федеральным законом «О животном мире», гражданским, земельным, водным и лесным законодательством РФ). Приоритет в предоставлении животного мира в пользование на конкретной территории или акватории отдается российским юридическим лицам и гражданам Российской Федерации.

Пользование животным миром прекращается (полностью или частично) в случаях:

- отказа от пользования;
- истечения установленного срока пользования;
- нарушения законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды и условий пользования животным миром, оговоренных в лицензии на пользование им;
- возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов животного мира в целях их охраны;
- использования территории, акватории для государственных нужд, исключающих пользование животным миром;
- ликвидации предприятия, учреждения, организации — пользователей животным миром.

Решение о прекращении пользования животным миром может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

Экономическое регулирование охраны и использования животного мира включает: учет и экономическую оценку объектов животного мира; экономически обоснованную систему платежей за пользование животным миром; бюджетное финансирование мероприятий по охране и

воспроизводству объектов животного мира; экономически обоснованную систему штрафов и исков за нарушение законодательства РФ об охране и использовании животного мира; целенаправленное использование средств, полученных от реализации конфискованных орудий незаконного добывания объектов животного мира, в том числе транспортных средств и продукции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а также добровольных взносов граждан и юридических лиц.

Экономическое стимулирование указанной деятельности включает: установление налоговых и иных льгот, предоставляемых юридическим лицам и гражданам, обеспечивающим охрану, воспроизводство и устойчивое использование объектов животного мира, а также охрану и улучшение состояния среды их обитания; предоставление юридическим лицам льготных кредитов на выполнение работ по охране и воспроизводству объектов животного мира; премирование должностных лиц и граждан, осуществляющих охрану животного мира, за выявленные нарушения законодательства об охране и использовании животного мира.

Коренные малочисленные народы и этнические общности, если среда их обитания и традиционный образ жизни связаны с животным миром, наряду с общими правами граждан в данной области наделяются особыми правами. Они вправе применять традиционные методы добывания объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности, если таковые не ведут прямо или косвенно к снижению биологического разнообразия, не сокращают численность и устойчивое воспроизводство их, не нарушают среду обитания и не представляют опасности для человека. Это право такие граждане могут осуществлять как индивидуально, так и коллективно, объединяясь в семейные, родовые, территориально-хозяйственные общины, союзы охотников, собирателей, рыболовов и др. Коренные малочисленные народы и этнические общности, а также граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют право на приоритетное

пользования животным миром на территориях их традиционного расселения и хозяйственной деятельности.

Право на приоритетное пользование животным миром включает:

- предоставление первоочередного выбора промысловых угодий гражданам, принадлежащим к указанным группам населения и их объединениям;

- льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности;

- иные виды пользования животным миром, согласованные со специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Таким же правом обладают и иные граждане, постоянно проживающие на данной территории и включенные на законных основаниях в одну из таких групп населения.

Граждане и юридические лица, включая общественные объединения и религиозные организации, участвуют в охране и использовании животного мира, сохранении и восстановлении среды его обитания в установленном законодательством Российской Федерации порядке. В этой связи они наделяются следующими правами:

- получать от органов государственной власти соответствующую информацию, если иное не установлено законодательством РФ;

- проводить общественную экологическую экспертизу;

- осуществлять общественный контроль;

- проводить мероприятия по охране животного мира и среды его обитания;

- содействовать реализации соответствующих государственных программ.

Участие международных общественных организаций в охране и использовании объектов животного мира на территории Российской Федерации регламентируется ее международными договорами.

3. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

Государственный надзор осуществляется:

а) Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

б) федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения (далее - учреждение), в отношении управляемых ими территорий;

в) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований.

К объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, уполномоченными принимать решения о проведении контрольных мероприятий, являются:

- руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
- заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, уполномоченными принимать решения о проведении контрольных мероприятий, являются:

- руководитель территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
- заместитель руководителя территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

От имени Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

- руководитель;
- заместитель руководителя;
- начальник отдела, заместитель начальника отдела, федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей и старшей групп должностей, непосредственно осуществляющие государственный надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Должностными лицами учреждений, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных мероприятий, являются:

- руководитель учреждения;
- заместители руководителя учреждения.

От имени учреждений государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

- руководитель учреждения;
- заместители руководителя учреждения;
- начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий специалист, специалист учреждения.

От имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

- руководитель (заместители руководителя) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- государственные гражданские служащие категорий "руководители" и "специалисты" органа исполнительной власти.

Учет объектов государственного надзора осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования:

а) при ведении государственного учета зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, отдельных выдающихся коллекционных экспонатов;

б) при выдаче разрешений:

- на использование объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

- на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

- на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

- на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

- на акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира;

- на переселение объектов животного мира в новые места обитания;

- на гибридизацию объектов животного мира;

- на ввоз в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

- на ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов,

подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

в) путем получения от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации о выданных разрешениях:

- на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

- на содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

г) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

д) путем получения информации о ввозе на территорию Российской Федерации животных, полученной от административных органов;

е) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

Учет объектов государственного надзора осуществляется учреждениями:

а) посредством ведения государственного мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

б) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий;

г) путем получения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования информации.

9. Учет объектов государственного надзора осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) посредством ведения государственного мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

б) при выдаче разрешений:

- на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

- на содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

в) путем получения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования информации.

Органы государственного надзора для целей управления рисками причинения вреда при осуществлении плановых контрольных мероприятий

относят объекты государственного надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда:

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

Объекты государственного надзора относятся к следующим категориям риска в рамках осуществления государственного надзора:

а) к категории высокого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира:

- указанными в приложении I к Конвенции;
- занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;

б) к категории среднего риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира:

- указанными в приложениях II и III к Конвенции;
- занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4, 5;

в) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

а) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину, осуществляющим деятельность по пользованию объектами животного мира, за совершение административного правонарушения;

б) приговор, предусматривающий признание должностного лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по пользованию объектами животного мира, виновным в совершении преступления.

Объекты государственного надзора, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска.

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Доклад о правоприменительной практике государственного надзора готовится органами государственного надзора с периодичностью не реже одного раза в год.

Органы государственного надзора обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя органа государственного надзора и размещается на его официальном сайте до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган государственного надзора возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом государственного надзора в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется

посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) органа государственного надзора может продлить срок проведения обязательного профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты государственного надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям или такой вред причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) органа государственного надзора, который является уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

е) выездное обследование.

В составе инспекционного визита проводятся следующие контрольные действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного надзора.

В составе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные действия:

а) осмотр;

б) досмотр;

в) опрос;

г) получение письменных объяснений;

д) истребование документов;

е) отбор проб (образцов);

ж) инструментальное обследование;

з) испытание;

и) экспертиза.

В составе документарной проверки проводятся следующие контрольные действия:

а) получение письменных объяснений;

б) истребование документов;

в) экспертиза.

В составе выездной проверки проводятся следующие контрольные действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться:

- а) осмотр;
- б) отбор проб (образцов);
- в) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- г) испытание;
- д) экспертиза.

Отбор проб осуществляется непосредственно в ходе проведения контрольного мероприятия должностным лицом, его проводящим, или экспертом, привлеченным к проведению контрольного мероприятия.

Отбор проб включает в себя последовательность следующих действий:

- определение проб, подлежащих отбору, и точек отбора;
- определение метода отбора пробы, подготовка или обработка проб вещества, материала или продукции с целью получения требуемой пробы;
- отбор пробы и их упаковка.

Способ упаковки отобранной пробы должен обеспечивать ее сохранность и пригодность для дальнейшего соответствующего исследования, испытания, экспертизы.

Непосредственно после отбора проб на месте должностным лицом, проводящим контрольное мероприятие, составляется протокол отбора проб.

Отобранные пробы прилагаются к протоколу отбора проб.

Протокол отбора проб прилагается к акту контрольного мероприятия, копия протокола вручается контролируемому лицу или его представителю.

Отбор проб при проведении контрольных мероприятий в отсутствие контролируемого лица или его представителя проводится с обязательным использованием видеозаписи.

Отбор проб производится с использованием ручного инструмента, без изъятия или ухудшения качественных характеристик предметов, подвергнутых отбору проб.

Предельный вес проб составляет 10 кг.

Отбор проб при проведении контрольных мероприятий не осуществляется в отношении продукции, не относящейся к предмету государственного надзора.

Проведение плановых контрольных мероприятий в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год одно из плановых контрольных мероприятий;
- для категории высокого риска - один раз в 2 года одно из плановых контрольных мероприятий;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года одно из плановых контрольных мероприятий;
- для категории среднего риска - один раз в 4 года одно из плановых контрольных мероприятий;
- для категории умеренного риска - один раз в 5 лет одно из плановых контрольных мероприятий.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

При наличии оснований для проведения контрольных мероприятий, проводятся внеплановые контрольные мероприятия и контрольные действия в их составе.

Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в орган государственного надзора информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия:

- в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;
- при наличии обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина в ином месте во время проведения контрольного (надзорного) мероприятия (при представлении подтверждающих документов);
- в случае применения к нему административного ареста, избрания в отношении него меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрета определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста;
- в период пребывания его в отпуске или его временной нетрудоспособности.

Проведение контрольного мероприятия переносится органом государственного надзора на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

Для фиксации должностными лицами, привлекаемыми к совершению контрольных действий, доказательств нарушений обязательных требований (в случаях нанесения вреда объектам животного мира или среде их обитания) используются фотосъемка и (или) аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного мероприятия.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного мероприятия. Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Если в ходе контрольных мероприятий осуществлялись фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись или иные способы фиксации доказательств, то об этом делается отметка в акте контрольного мероприятия. В этом случае материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи прилагаются к материалам контрольного мероприятия.

Срок проведения выездной проверки составляет не более 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в

отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться с обязательным применением видеозаписи только в случаях наличия у органа государственного надзора сведений о причинении вреда или об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан, животных, окружающей среде, о жестоком обращении с животными.

Жалоба на решение территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении государственного надзора рассматривается руководителем (заместителем руководителя) этого территориального органа.

Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении государственного надзора рассматривается центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

В случае обжалования решений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, принятых ее центральным аппаратом, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении государственного надзора жалоба рассматривается руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Жалоба на решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации, действия (бездействие) должностных лиц указанного органа рассматривается руководителем (заместителем) руководителя этого органа исполнительной власти.

Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы соответствующим органом исполнительной власти в течение не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Ключевым показателем государственного надзора является отношение вреда, причиненного объектам животного мира в результате хозяйственной и иной деятельности, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов) (далее - ключевой показатель).

Ключевой показатель (КП) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{V}_{\text{общ}} / \text{ВВП (ВРП)}) \times 100,$$

где:

$\text{V}_{\text{общ}}$  - вред, причиненный объектам животного мира вследствие нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и среды его обитания (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) за отчетный период, совершенных контролируруемыми лицами (тыс. рублей);

ВВП - валовой внутренний продукт за отчетный период;

ВРП - валовой региональный продукт.

Отчетным периодом для расчета значения ключевого показателя является календарный год.

Ключевой показатель устанавливается в отношении каждого из органов государственного надзора, исходя из валового внутреннего продукта Российской Федерации, валового регионального продукта субъекта (группы субъектов) Российской Федерации.

Целевое значение ключевого показателя определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя на 1 процент.

Заключение

Развитие оружия и транспортных средств позволяло человеку проникать в самые отдаленные уголки земного шара. И всюду освоение новых земель сопровождалось беспощадным истреблением животных, гибелью ряда видов. Охотой был полностью уничтожен тарпан европейская степная лошадь. Жертвами охоты стали туры, очковый баклан, лабрадорская гага, бенгальский удад и многие другие животные. Вследствие нерегулируемой охоты на грани исчезновения оказались десятки видов зверей и птиц. В начале нашего столетия интенсификация китобойного промысла (создание гарпунной пушки и плавучих баз по переработке китов) привела к исчезновению отдельных популяций китов, резкому падению их общей численности.

Огромное влияние на экологическое состояние водоемов оказывают плотины на реках. Они преграждают путь на нерест проходным рыбам, ухудшают состояние нерестилищ, резко уменьшают приток питательных веществ в дельты рек и прибрежные части морей и озер. Для предотвращения негативного влияния плотин на экосистемы аквальных комплексов принимается ряд инженерных и биотехнических мер (строятся рыбопроходы и рыбоподъемники, обеспечивающие движение рыбы на нерест). Наиболее действенный способ воспроизводства рыбного стада заключается в строительстве рыбопроизводных заводов и рыбопитомников.

Поскольку отношение людей к природе существует только через производственные отношения, то экологическое использование связано в каждой стране с существенными в ней социально-экономическими отношениями. Различия социально-экономических систем, обуславливающие и различия эколого-правового регулирования различных стран, требует внимательного анализа правоприменительной практики.

## Список использованных источников и литературы

1. Федеральный закон "О животном мире" от 24.04.1995 N 52-ФЗ.
2. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1094 (ред. от 24.03.2022) "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания".
3. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник. - М.: Юрайт-Издат, 2008. - 485 с.
4. Бринчук, М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник для высших юридических учебных заведений / М.М. Бринчук. – М.: Юристъ, 2001. – 688 с.
5. Дубовик О.Л. Экологическое право: учеб. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2009. - 720 с.
6. Кузнецова, Н.В. Экологическое право: учебное пособие / Н.В. Кузнецова. – М.: Юриспруденция, 2000. – 168 с.
7. Игнатьева И.А. Проблема систематизации законодательства об охоте и правотворческий опыт субъектов Российской Федерации // Экологическое право.- 2006.- №5.
8. Краев Н.В., Краева В.Н., Матвейчук С.П. Заключение ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии на проект Федерального закона №66299-5// Экологическое право.- 2008.- №4.